

MERCOSUR RECIENTES DESARROLLOS Y PERSPECTIVAS FUTURAS

ENRIQUE C. BARREIRA
BRSV Abogados

(1)

Estructura del Mercosur

- ✓ Art. I GATT: cualquier ventaja que se concede a un país, será concedida a las Partes Contratantes.
- ✓ Art. XXIV- 5, GATT: excepción al trato de la nación más favorecida.
- ✓ Sobre esas bases en 1960: ALALC (Asociación Latino Americana de Libre Comercio).
- ✓ En 1980 se reemplaza por la ALADI (Asociación Latino Americana de Integración)

ENRIQUE C. BARREIRA
BRSV Abogados

(2)

ALADI

- a) sistema de preferencias arancelarias “regionales” existentes en la ALALC ;
- b) “acuerdos de alcance regional” (art. 6) (alcanzan a todos los miembros);
- c) “acuerdos de alcance parcial” = reducciones de barreras aduaneras entre dos o más Estados de ALADI (acuerdos parciales) sin extender a los demás Estados de ALADI (gran motor de ALADI)

(3)

- 1986: Declaración de Iguazú: “acta para la integración”.
- 1988: Tratado de Integración entre Argentina y Brasil:
 - a) ambos territorios integrarán un “espacio económico común”;
 - b) se aplicarán principios de “gradualidad”, “flexibilidad”, “equilibrio” y “simetría”.
 - c) acuerdos específicos para armonización de políticas comerciales.

(4)

1990: Acta de Buenos Aires:

- a) aspira a un “mercado común” entre Brasil y Argentina.
- b) desgravación sistemática y generalizada, lineal y automática.
- 1990: tratado Argentina-Brasil adopta forma de Acuerdo de Alcance Parcial ALADI (ACE 14)
- Paraguay y Uruguay acceden a formar parte de un “mercado común” con Argentina y Brasil

(5)

1991: “Tratado de Asunción” (TA)

Argentina – Brasil – Paraguay – Uruguay

Basado en:

- a) libre circulación bienes, servicios y factores productivos.
- b) eliminación lineal y automática de aranceles.
- c) Arancel Externo Común.
- d) coordinación de políticas macroeconómicas y sectoriales entre los 4 países.
- e) armonización de legislaciones internas.

(6)

- ✓ El TA: abierto a la adhesión de los demás países de ALADI (art. 20 TA)
- ✓ Para evitar que la regla del consenso impida la integración se mantienen acuerdos preferenciales dentro de la ALADI.
- ✓ Mayor cantidad de integración: de 1990 a 1997: comercio intra-zona creció 5 veces.

(7)

Causas del estancamiento en el proceso de integración del Mercosur

Extrínsecas:

- a) restricciones para-arancelarias a nivel OMC.
- b) estancamiento Ronda Doha para liberación agropecuaria;
- b) inestabilidad económica y financiera;
- c) cautela ante posible generalización de la crisis;
- d) cambios de signo político.

Intrínsecas:

- a) falta de líderes con espíritu de integración.
- b) falta de políticas macroeconómicas consensuadas;
- c) políticas internacionales distintas.
- d) defensa de empleo: medidas para arancelarias.

(8)

Suspensión de Paraguay en Mercosur

24 JUL 1998: Protocolo de Ushuaia
(Mercosur + Bolivia y Chile)

- Art. 4: *“En caso de ruptura del orden democrático en un Estado Parte del presente Protocolo, los demás Estados Partes promoverán consultas entre sí y con el Estado afectado”*
- Art. 5: Si las consultas no son conducentes los otros Estados Partes pueden, según la gravedad de la situación, aplicar *“desde la suspensión del derecho a participar en los distintos órganos de los respectivos procesos de integración hasta la suspensión de los derechos y obligaciones emergentes de esos procesos”*.
- Art. 7: Las medidas cesarán cuando *se verifique el pleno restablecimiento del orden democrático*

ENRIQUE C. BARREIRA
BRSV Abogados

(9)

- ✓ 22 JUN 2012: destitución del Presidente Lugo por juicio político (art. 225 Const. Paraguay).
- ✓ Declaración de los Presidentes de Argentina, Brasil y Uruguay = suspensión participación de Paraguay en los órganos del Mercosur, invocando Protocolo de Ushuaia.
- ✓ 29 JUN 2012: Reunión Cumbre del Mercosur en Mendoza (sin asistencia de Paraguay): se admite la incorporación de Venezuela (Argentina, Brasil y Uruguay tenían aprobación de sus legislaturas, pero el Congreso de Paraguay no lo había aceptado).

ENRIQUE C. BARREIRA
BRSV Abogados

(10)

- ✓ - 9 JUL 2012: Paraguay pide “medida excepcional de urgencia” al Tribunal Permanente de Revisión del Mercosur (TPR).
- ✓ - 21 JUL 2012: TPR rechaza planteo de Paraguay porque:
 - a) la medida excepcional de urgencia no encuadra en la Decisión (CMC) 23/04;
 - b) no hubo acuerdo entre las partes para acceso directo al TPR;
 - c) no hubo negociaciones directas previas.
 - d) no se pronuncia sobre el cumplimiento o violación de la normativa del Mercosur;
 - e) Paraguay puede acudir por otra vía del sistema de solución de controversias.

(11)

- ✓ Situación de Venezuela al reingreso de Paraguay después de las elecciones de abril de 2013.
- ✓ Ago 2012: Resolución del Congreso Paraguayo oponiéndose al ingreso de Venezuela al Mercosur.
- ✓ Convención sobre Derecho de los Tratados Viena 1969:
 - a) La suspensión de aplicación de un tratado *"No afectará de otro modo las relaciones jurídicas que el tratado haya establecido entre las partes"* (art. 72 ap. 1 literal b)
 - b) *"Durante el período de suspensión las partes deberán abstenerse de todo acto encaminado a obstaculizar la reanudación de la aplicación del tratado"* (art. 72 ap. 2).

(12)

**Código Aduanero Mercosur
aprobado por Decisión (CMC) 27/20120**

- Función de una legislación aduanera común = uniformar los regímenes aduaneros y permitir un sistema de costos homogéneo en todo el territorio integrado evitando diferenciales equivalentes a los de un arancel.
- *Ejemplos: importación temporaria o depósito aduanero con plazos distintos; tránsito aduanero con riesgos tributarios distintos; costos por distintos requisitos para libramiento aduanero con garantía, etc.*

ENRIQUE C. BARREIRA
BRSV Abogados

(13)

- ✓ La Decisión (CMC) 27/2010 aprobó el Código Aduanero Mercosur (CAM).
- ✓ Ahora está sujeto a la aprobación de las legislaturas de los Estados Miembros
- ✓ Adopta la forma de un "código marco"
- ✓ "Leyes-marco": normas jurídicas incompletas, delegan su dictado en el poder administrador (reglamentos delegados). - No es posible aplicarlas sin las normas delegadas.

(14)

**Modernamente un “Código” es
un ordenamiento de normas que:**

- a) es un "sistema" basado en "principios" que permite resolver casos no previstos (coherencia).
- b) ordena normas jurídicas diversas (uniformidad).
- c) prevé todo lo referente a la materia contemplada (completividad).
- d) cualquiera puede conocer de antemano las consecuencias de sus actos (certidumbre).
- e) se encuentra en la más alta jerarquía normativa para que las reglas no puedan ser cambiadas por quien debe aplicarlas (estabilidad).

(15)

El concepto de "código" no se compadece con una idea de "norma marco" porque

- ✓ la norma "marco" es por definición, incompleta (falta completividad).
- ✓ no permite conocer la regla vigente (falta certeza).
- ✓ permite el fácil cambio a través de la norma complementaria (falta estabilidad).

(16)

Por ser "marco" el C.A.M. delega (no se indica en que órgano) temas esenciales, tales como:

- a) regímenes de importación y exportación, reembarque, abandono y destrucción (arts. 35 ap. 2 y 78 ap. 3).
- b) establecer "procedimientos simplificados" (arts. 15; 22-6; 40-2; 76-3).
- c) determinar exigibilidad de pago de tributos aduaneros (art. 54-3; 60-3; 66-3; 69-3; 84-3; 89-3).
- d) establecer "otros regímenes especiales" (art. 101-2 y 102).
- e) establecer régimen de "contenedores" y "medios de transporte" (arts. 115 y 117).
- f) establecer "otras medidas" para mercaderías de importación prohibida (art. 137).
- g) establecer "otros" supuestos en que se "pueda" exigir garantía (art. 140).
- h) establecer "otras" formas de garantía (art. 142).
- i) establecer "otros momentos" para la determinación de derechos de importación (art. 166-2).
- j) establecer el régimen para la restitución de tributos aduaneros (art. 168-2).
- k) regular la circulación de mercaderías (nacionales o extranjeras) (art. 178) etcétera.

ENRIQUE C. BARREIRA
BRSV Abogados

(17)

- ✓ Mutilación del Código: se eliminan normas que hacen a su razón de ser.
- ✓ Las constituciones de los Estados del Mercosur reservan a sus congresos las normas susceptibles de afectar la libertad o la propiedad de sus habitantes para mantener la seguridad jurídica.
- ✓ En los regímenes aduaneros están en juego la libertad de comerciar y el ejercicio de la propiedad de la mercadería que se entrega para el control de la aduana.
- ✓ No se sabe quién define los derechos y deberes de los particulares ante la aduana.
- ✓ Se afecta el principio de “seguridad jurídica”

ENRIQUE C. BARREIRA
BRSV Abogados

(18)

- ✓ Las normas “reglamentarias” y “complementarias” dictadas por órganos del Mercosur, son de igual jerarquía que las del CAM (Art. 3).
- ✓ Las administraciones aduaneras locales pueden “dictar normas o resoluciones para la aplicación de la legislación aduanera” de conformidad con “la legislación de cada Estado Parte” (Art. 7, ap. 2, lit. b) (falta de uniformidad)

(19)

- ✓ Mercosur es una organización intergubernamental (no es supranacional) (art. 2 POP)
- ✓ Las decisiones son adoptadas por representantes de los Estados y por "consenso".
- ✓ La competencia asignada a los órganos del MERCOSUR no comprende facultades para el dictado de normativa delegada (arts. 3, 11, 16 y 31 Protocolo de Ouro Preto para CMC, GMC, CCM y Secretaría Administrativa respectivamente y Art. 4 Protocolo Constitutivo Parlamento Mercosur).

(20)

- ✓ El art. 157 del CAM excluye los derechos de exportación = es incongruente con un Mercado Común y un Arancel Externo Común.
- ✓ El art. 157 se contradice con otras disposiciones del CAM:
 - a) No pago derechos de exportación en admisión temporaria (Art. 53 ap. 2).
 - b) Pago en exportación definitiva (Art. 81)
 - c) Se excluyen en la exportación temporaria. (Art. 83, ap. 1 y 84, ap. 3)
 - d) No pago en exportación temporaria (Art. 86)
 - e) Pago en residuos con valor comercial resultantes del perfeccionamiento pasivo. (Art. 88)
 - f) Posibilidad de pago en exportación para perfeccionamiento pasivo. (Art. 89, ap. 3).

MUCHAS GRACIAS POR SU
ATENCIÓN

ENRIQUE C. BARREIRA
BRSV Abogados